



NACIONES UNIDAS  
PANAMÁ



Informe de resultados  
Naciones Unidas en Panamá  
2021

**OBJETIVOS**  
**DE DESARROLLO**  
**SOSTENIBLE**





## Tabla de contenidos

<b>1. Prefacio</b> .....	<b>4</b>
<b>2. Equipo de país de la ONU en Panamá</b> .....	<b>5</b>
<b>3. Aliados para el desarrollo</b> .....	<b>6</b>
<b>4. Capítulo 1</b> .....	<b>7</b>
4.1. Desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá .....	7
<b>5. Capítulo 2</b> .....	<b>8</b>
5.1. Panorama en números de algunos impactos del trabajo de la ONU en 2021 .....	8
5.2. Resultado 1. Educación y formación: pilares del desarrollo panameño .....	10
5.3. Resultado 2. Participación ciudadana: clave para no dejar a nadie atrás .....	12
5.4. Resultado 3. Protegiendo el ambiente, garantizamos medios de vida .....	14
5.5. Resultado 4. Nadie te cuenta la realidad de cómo es esa selva .....	16
5.6. Alianzas y financiamiento para la Agenda 2030 .....	18
5.7. Resultado del trabajo conjunto de la ONU: coherencia, eficacia y eficiencia .....	19
5.8. Evaluación y lecciones aprendidas .....	20
5.9. Overview financiero y movilización de recursos .....	21
<b>6. Capítulo 3</b> .....	<b>22</b>
6.1. Prioridades del Sistema de las Naciones Unidas para el 2022 .....	22

# Prefacio



El 2021 fue un año de grandes retos, pero también de buenas noticias para todos y todas. En el primer trimestre inició nuestro nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2021-2025, firmado entre el Gobierno de Panamá y el Sistema de las Naciones Unidas, mientras que el proceso de vacunación contra el COVID-19 avanzaba aceleradamente. Esto último facilitó la flexibilización de las restricciones de movilidad, permitiendo a miles de panameños y panameñas retornar a sus puestos de trabajo.

Para las Naciones Unidas, este nuevo ciclo de cooperación representa 4 años para avanzar aceleradamente uniendo esfuerzos y trabajando con diversos actores y contrapartes, y así reducir las brechas de desigualdad, que además se han ampliado por la pandemia.

Nuestro nuevo Marco de Cooperación se enmarca en cuatro áreas de resultados en el que las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas trabajan integrada y coordinadamente con el objetivo de avanzar en la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Este documento, es el primer Informe de Resultados de este nuevo ciclo de cooperación. El reporte no refleja todo nuestro trabajo, tampoco detalla los avances de cada uno de los indicadores establecidos para medir los resultados anuales del marco de cooperación. El propósito es informarle de manera breve y amigable cómo las Naciones Unidas, a través de sus 20 agencias, fondos y programas trabaja día a día para no dejar a nadie atrás.

Este informe es el reflejo del trabajo coordinado del Sistema de las Naciones Unidas, con los tres órganos del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), así como distintas entidades públicas y socios que representan a diferentes sectores de la sociedad (empresa privada, comunidades de fe, academia, grupos poblacionales, gobiernos locales, medios, entre otros). El informe también es el reflejo del asocio y trabajo conjunto con la comunidad internacional, y la cooperación bilateral y multilateral.

La creación de este informe es un ejemplo de trabajo colectivo y participativo en el que todas las agencias del Sistema de las Naciones Unidas, a través de sus especialistas de programas y de comunicación, definieron las experiencias y mensajes a compartir con ustedes en cada uno de los cuatro resultados del Marco de Cooperación.

Desde la Oficina de la Coordinación Residente de la ONU agradecemos a todo el personal de las agencias, fondos y programas que han trabajado en la elaboración de este Informe de Resultados 2021, en el que les compartimos experiencias exitosas.

Las Naciones Unidas continuará siempre comprometida en servir y trabajar para impactar la vida de todas las personas en Panamá, tanto aquellos que este país los vio nacer, aquellos, que hoy se enorgullecen de llamar a Panamá, su hogar, así como las personas en movimiento que cruzan el país, en la búsqueda de una vida mejor.



**Cristian Munduate**  
Coordinadora Residente  
Sistema de las  
Naciones Unidas

# Equipo de país



NACIONES UNIDAS  
PANAMÁ



**UNHCR  
ACNUR**  
La Agencia de la ONU para los Refugiados



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura



Invertir en la población rural



NACIONES UNIDAS  
**DERECHOS HUMANOS**  
OFICINA DEL ALTO COMISIONADO



**OIM**  
ONU MIGRACIÓN



Organización  
Internacional  
del Trabajo



**ONUSIDA**  
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



**OPS**

Organización  
Panamericana  
de la Salud

Organización  
Mundial de la Salud  
Américas



**ONU**  
programa para el  
medio ambiente



**UNDRR**  
Oficina de Naciones Unidas para la  
Reducción del Riesgo de Desastres



**unesco**



**unicef**

para cada infancia



**UNODC**

Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito



**UNOPS**



**VOLUNTARIOS  
ONU**

**22** agencias, fondos y programas contribuyen  
en la implementación del Marco de Cooperación



Foto:©Naciones Unidas/Panamá/Javier Conte

## Aliados para el desarrollo

El Sistema de las Naciones Unidas, durante el 2021 continuó trabajando para apoyar los esfuerzos del país en el marco de la crisis de salud generada por el COVID-19, y a su vez, acelerar resultados a favor de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En este sentido, el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá reforzó sus espacios de consultas e interacción con diferentes socios estratégicos a nivel gubernamental, académico, sector privado, multilateral y de la sociedad civil.

En Panamá se tiene una agenda de trabajo con más de 40 socios gubernamentales, entre los que destacan el Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Comercio e Industrias (MICI), PROPANAMA, Ministerio de Cultura, Ministerio de Gobierno (MINGOB), Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE), Ministerio de Educación (MEDUCA), Ministerio de Salud (MINSA), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Obras Públicas (MOP), Ministerio de Seguridad Pública (MINSEG), Ministerio de Ambiente (MiAmbiente).

Otras instituciones públicas con las que la ONU trabaja: son la Contraloría General de la República, Defensoría del Pueblo, Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (AMPYME), Instituto Nacional de la Mujer (INAMU), Secretaría Nacional para el Desarrollo de los Afropanameños (SENADAP), Secretaría Nacional de Personas con Discapacidad (SENADIS), Instituto Nacional

de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH), Servicio Nacional de Migración, el Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT), Sistema Estatal de Radio y Televisión (SERTV), entre otras.

Entre los principales donantes y socios multilaterales de la ONU en Panamá podemos destacar, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Unión Europea, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, la Oficina de Población, Refugiados y Migración de los Estados Unidos, Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAN)-GEF, Fondo de Acción Humanitaria para la Infancia, Fondo Global, la Comisión Europea, Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, Fondos Canadienses CA-CAD, la Oficina Internacional de Asistencia Antinarcóticos y Cumplimiento de la Ley, la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo y Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

De igual modo, la ONU colabora con más de 25 organizaciones entre las que se destacan: CIAM, Espacio Creativos, Movimiento de Mujeres, Voces Vitales, CONAMUIP, PROBIDSIDA, Nutre Hogar, AMUPA, Mar Viva, Alianza de Mujeres, y el grupo de organizaciones de los Aliados por la Niñez, entre otras.

En el sector académico, las Naciones Unidas trabaja con la Universidad de Panamá, la Universidad Tecnológica de Panamá y la Universidad Autónoma de Chiriquí. En tanto con el sector privado consolidamos alianzas con APEDE, SUMARSE (Pacto Global), la Cámara de Comercio, Industria y Agricultura, Fundación Todo Panamá, entre otras.



Socios de Gobierno



Organizaciones de la sociedad civil



Gremios y representantes del sector privado



Instituciones académicas



Agencias de cooperación

# CAPÍTULO 1

## Desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá



En Panamá, la crisis sanitaria impactó los principales indicadores económicos, sociales, laborales. Como consecuencia, durante el año 2021, la gestión de gobierno concentró sus actuaciones en tres metas relevantes: (i) inmunización de la población, (ii) control de déficit fiscal, (iii) fomento de la reactivación económica. De igual modo, de acuerdo con los datos oficiales, a través del Programa Ampliado de Inmunización (PAI), a finales del 2021 se había vacunado al 80% de la población de 12 años y más.

Durante el 2021, el reingreso de las mujeres al mercado laboral fue lento, a pesar de que la economía mostró indicios de recuperación. Esto se refleja en las estadísticas oficiales que evidenció que, de las personas ocupadas, 21 mil 313 eran hombres, y solo 2 mil 118 eran mujeres.

Por otro lado, de acuerdo con los datos de Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), el año pasado, se redujo la informalidad (47.6% de la población ocupada no agrícola), como resultado de la reactivación del comercio al por menor. Lo anterior, es importante porque el empleo informal afecta la recaudación y la protección social contributiva.

Por su parte, Panamá Solidario, un programa de protección social emergente, impulsado por el Gobierno Nacional benefició a más de 1 millón 600 mil personas. El programa proporciona de manera combinada, apoyo económico y alimenticio para mitigar los impactos causados por la crisis sanitaria en la población entre los 18 y 55 años (84%).

Asimismo, cuando se flexibilizaron las restricciones de movilidad entre los países, incrementó el número de personas que cruzaron la frontera entre Panamá y Colombia, a través de la selva del Darién. El tránsito de entre cinco y ocho días por la densa selva es peligroso, dado que las personas se enfrentan a robos, secuestros, violencia sexual, homicidios, deshidratación, picaduras de serpientes, entre otras situaciones que ponen en riesgo sus vidas.

La población que cruza la frontera entre Panamá y Colombia es de diversas nacionalidades, e incluyen desde hombres y mujeres adultas, así como niños, niñas, incluyendo niños no acompañados que requieren de medidas de protección especial. De acuerdo con los datos del Servicio Nacional de Migración, de la población en tránsito, aproximadamente, el 75% son adultos, mientras que el 25% son menores de edad.

De igual manera, la crisis socioeconómica y de salud generado por el COVID-19 ha evidenciado aún más el desgaste social al que se enfrentan las democracias y los sistemas partidistas tradicionales. Esto quedó demostrado en el último Latino-barómetro, que reveló que la democracia como forma de gobierno pierde espacio en la percepción pública en América Latina. Panamá no escapa a esta realidad a pesar de los esfuerzos de las autoridades por realizar procesos de consulta mediante metodologías participativas.

De acuerdo con los datos en Panamá, sólo 4 de cada 10 panameños considera que la democracia tiene un desempeño efectivo como forma de gobierno.

Los efectos del cambio climático generan retos importantes para el país. Según los modelos globales de cambio climático el país registrará un incremento de la temperatura, sequías, precipitaciones más intensas, tormentas más frecuentes y elevación del nivel medio del mar. El impacto económico, especialmente por las sequías será de más 600 millones. Además, las inundaciones continuarán afectando al país de manera amplia.

En cuanto a la educación, el país ha registrado avances en acceso y cobertura escolar. No obstante, las evaluaciones del último año evidenciaron que la calidad de la educación a distancia y virtual varió según ingreso familiar y tipo de escuela.

Esta brecha en la calidad de la educación afectó mayormente a los niños, niñas y adolescentes de escuelas públicas, cuyo acceso a la tecnología y equipos digitales es más limitado, así como aquellos que reciben clases mediante la televisión y la radio en la que se les dificulta la interacción con el docente. Esta desigualdad en la educación podría afectar de los estudiantes durante las Pruebas de Evaluación de Estudiantes Internacionales (PISA) que se realizarán en el 2022.

Las ventajas comparativas de las Naciones Unidas permitirán agilizar el cumplimiento de la Agenda 2030 y acelerar el cierre de las brechas multidimensionales que afectan a sectores importantes de la población. Apuntalar la ruta hacia el cumplimiento de las metas de la Agenda 2030, tal como señalan distintos informes gubernamentales y no gubernamentales, implica realizar inversiones estratégicas, además de políticas de recuperación con capacidad de amplificar los resultados y garantías.

# CAPÍTULO 2

## Panorama en números de algunos impactos del trabajo de la ONU en 2021

RESULTADO 1

Inclusión Social, económica y ambiental

RESULTADO 2

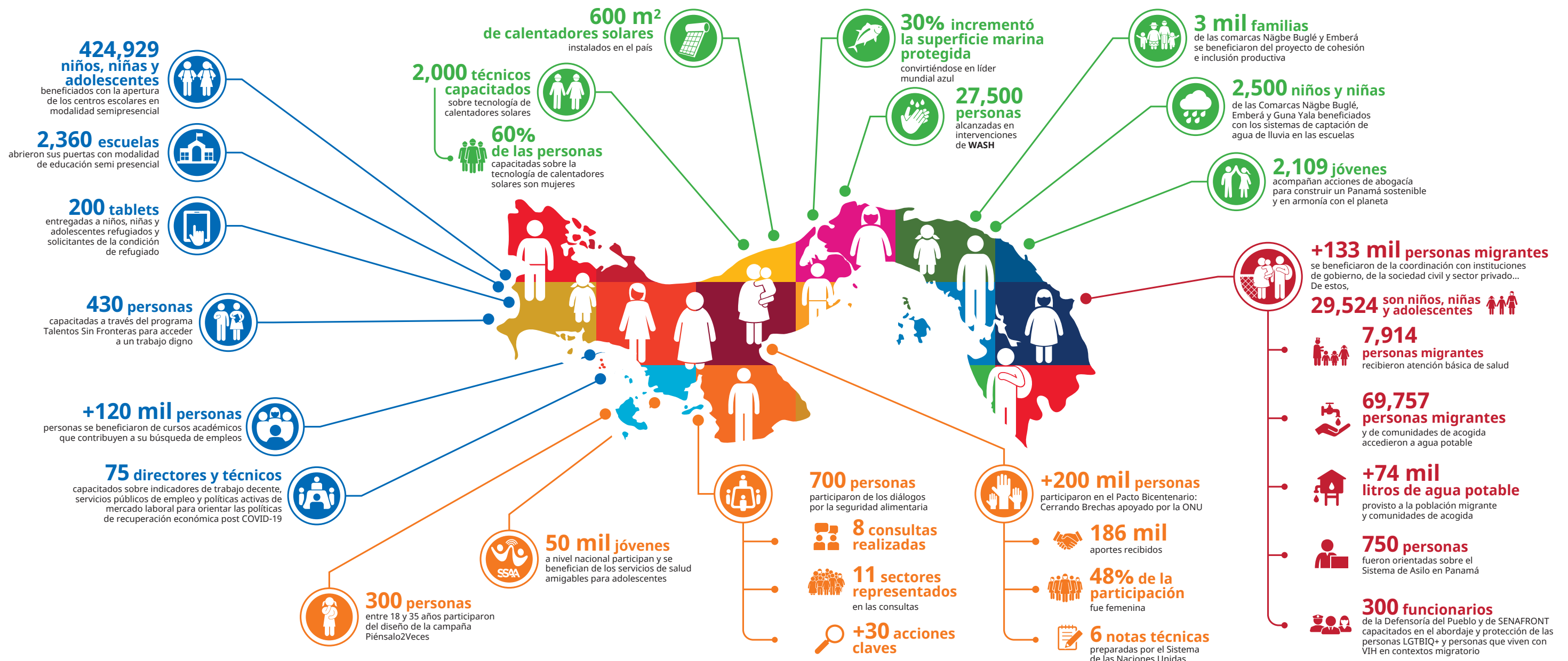
Gobernanza e institucionalidad

RESULTADO 3

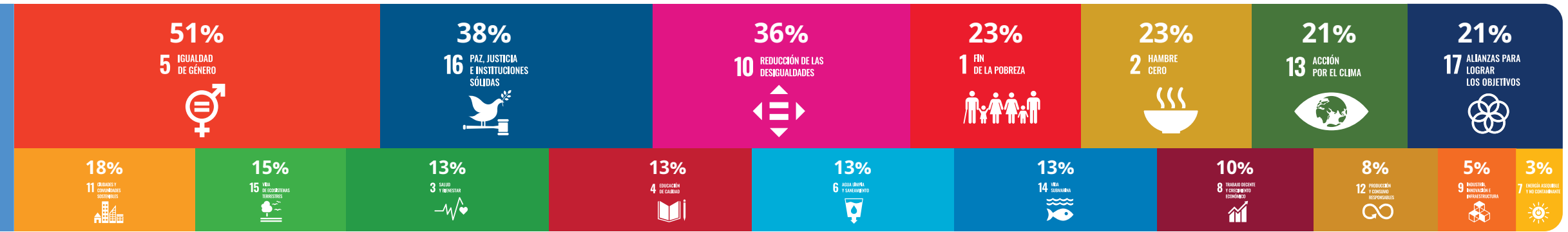
Gestión ambiental integral y reducción de riesgo a desastres

RESULTADO 4

Prevención de todas las formas de violencias y protección integral de los derechos humanos



### Cómo se distribuyó nuestro trabajo entre los ODS





## RESULTADO 1

Inclusión Social,  
económica  
y ambiental

### Agencias, fondos y programas



## Educación y formación: pilares del desarrollo panameño



UNICEF/Panama/DSC8816/Urdaneta

La educación de los niños, niñas y adolescentes y la formación de las personas en edad laboral para acceder a un trabajo decente fueron dos de las prioridades trabajadas por las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas, como parte del resultado de inclusión social, económica y ambiental del Marco de Cooperación, a continuación, mostramos algunos ejemplos de las acciones realizadas.

Durante el 2021, se ejecutaron diversas iniciativas con el Gobierno para lograr el retorno de los niños y niñas a la escuela, así como alcanzar la vacunación temprana de los docentes. Por otro lado, para reducir los riesgos de deserción y exclusión escolar se realizó un análisis sobre el impacto que tuvo la pandemia en la niñez en edad escolar. Adicionalmente, se cooperó para facilitar a las familias, la adquisición de tabletas electrónicas para que los niños asistieran a sus clases y tutorías a distancia.

En este período se puso en marcha una alianza de abogacía por el retorno a las escuelas, en el que participaron agencias de las Naciones Unidas, BID, CAF, OEI, junto a organizaciones de la sociedad civil, sector salud, sector privado, así como asociaciones de padres de familia. El trabajo realizado a través de esta alianza fue crucial para lograr la apertura de más 2 mil 300 escuelas públicas, es decir casi el 50% de éstas, beneficiando a 424 mil 929 estudiantes a nivel nacional.

Junto con el Ministerio de Educación se reactivó el pilotaje de Estudiar sin Hambre, cumpliendo con los protocolos de bioseguridad, beneficiando a los niños y niñas de Las Minas de Herrera.

Para el mejoramiento de la calidad educativa se acompañó técnicamente el diseño de enfoques curriculares para modalidades flexibles de educación, formación continua de docentes de preescolar, básica general y media, y se brindó orientaciones y materiales audiovisuales para familias con niños en la primera infancia. Asimismo, se presentó el Estudio Regional Comparativo y Explicativo (ERCE 2019) que contribuyó a la toma de decisiones basada en la evidencia.

El Sistema de las Naciones Unidas acompañó el diseño de programas relacionados con la formación y desarrollo de capacidades profesionales de las personas trabajadoras, incluyendo refugiados y migrantes. Entre ellas, el Plan de Transformación y Mejora Integral del INADEH para mejorar la calidad y pertinencia de la oferta educativa mediante

formación para el empleo y el emprendimiento, así como la ampliación de competencias y de oportunidades, en función de la demanda del sector productivo de Panamá.

Se desarrolló el programa Talentos sin fronteras dirigido a panameños y personas refugiadas para mejorar su empleabilidad. Además, se realizaron acciones de capacitación, sensibilización y promoción de la protección de personas con VIH/Sida y las personas LGBTI+ dirigido a 250 funcionarios de la Defensoría del Pueblo y el Servicio Nacional de Fronteras en Darién.

Igualmente, la ONU en Panamá trabajó con el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral para el fortalecimiento del sistema de análisis de información, entre éstos el Observatorio de Mercado Laboral. Por otro lado, trabajó en una propuesta para el Marco Nacional de Cualificaciones y la implementación de la hoja de ruta para la actualización y mejora de competencias profesionales de las personas que trabajan con tecnologías digitales, brindándoles mayores posibilidades de insertarse al mercado laboral.

## Impacto en números en formación profesional y educación



## RESULTADO 2

### Gobernanza e institucionalidad

#### Agencias, fondos y programas



## Participación ciudadana: clave para no dejar a nadie atrás

Durante el 2021, las Naciones Unidas como parte de algunas de sus actividades para avanzar en el resultado de gobernanza e institucionalidad, apoyó al país en procesos de diálogo y participación ciudadana para buscar soluciones conjuntas para cerrar las brechas de desigualdad que afectan la vida de las y los panameños, a continuación, mostramos algunos ejemplos de procesos de participación apoyados por la organización.

Entre estos procesos se encuentran el Pacto Bicentenario: Cerrando Brechas y los diálogos nacionales por la Seguridad Alimentaria, ambos con alcance nacional e intercultural. En su conjunto participaron 200 mil 725 personas, incluyendo representantes de los 7 pueblos indígenas.

El Pacto Bicentenario es un proceso de participación ciudadana único e histórico en Panamá que se lanzó en noviembre de 2020, en medio de las restricciones por COVID-19, y cuyas consultas fueron realizadas durante un año. Los acuerdos alcanzados en el Pacto serán monitoreados y acompañados en su implementación por diversas agencias, fondos y programas de la ONU en Panamá.

Desde el Sistema de las Naciones Unidas se apoyó el diseño de la plataforma virtual Ágora y de la metodología con el objetivo de garantizar una mayor participación ciudadana. De este modo, se fomentó el envío de propuestas tanto de personas, como diversos actores de la sociedad civil, garantizando la representación de las comarcas indígenas, de las personas refugiadas y de los solicitantes de asilo.

De igual modo, las Naciones Unidas desarrolló notas técnicas con análisis de situación y recomendaciones para cerrar las brechas de género y desigualdad y garantizar el enfoque de derechos humanos en las mesas temáticas. Los temas tratados en las notas técnicas fueron: salud para acceso y cobertura universal, educación de calidad, agro y seguridad alimentaria, economía post COVID-19 competitiva y próspera, Estado justo y ético, cerrar la brecha en cultura, acceso al agua, inclusión y protección de la biodiversidad, y sobre temas de transparencia y corrupción. Estas notas fueron compartidas con los participantes de las mesas regionales y nacionales.



Foto: ©Cortesía/MIDES

Asimismo, el Sistema facilitó algunas de las comisiones en el marco del diálogo del Pacto Bicentenario, mientras que también apoyó la participación de las personas refugiadas y solicitantes de asilo en el proceso. Diversas agencias trabajaron con contrapartes nacionales para garantizar que los temas de prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres y niñas fueran incluidos como parte de las prioridades identificadas a través del Pacto.

El Pacto Bicentenario recibió 175 mil 992 propuestas con una participación de 200 mil personas, consolidando a Panamá como un país de diálogo y comprometido con el desarrollo sostenible.

Entre abril y junio, las Naciones Unidas cooperó de forma técnica y financiera con el Gobierno para la realización de los Diálogos Nacionales y Subnacionales de los Sistemas Alimentarios Sostenibles, en el marco de la Cumbre de las Naciones Unidas para los Sistemas Alimentarios.

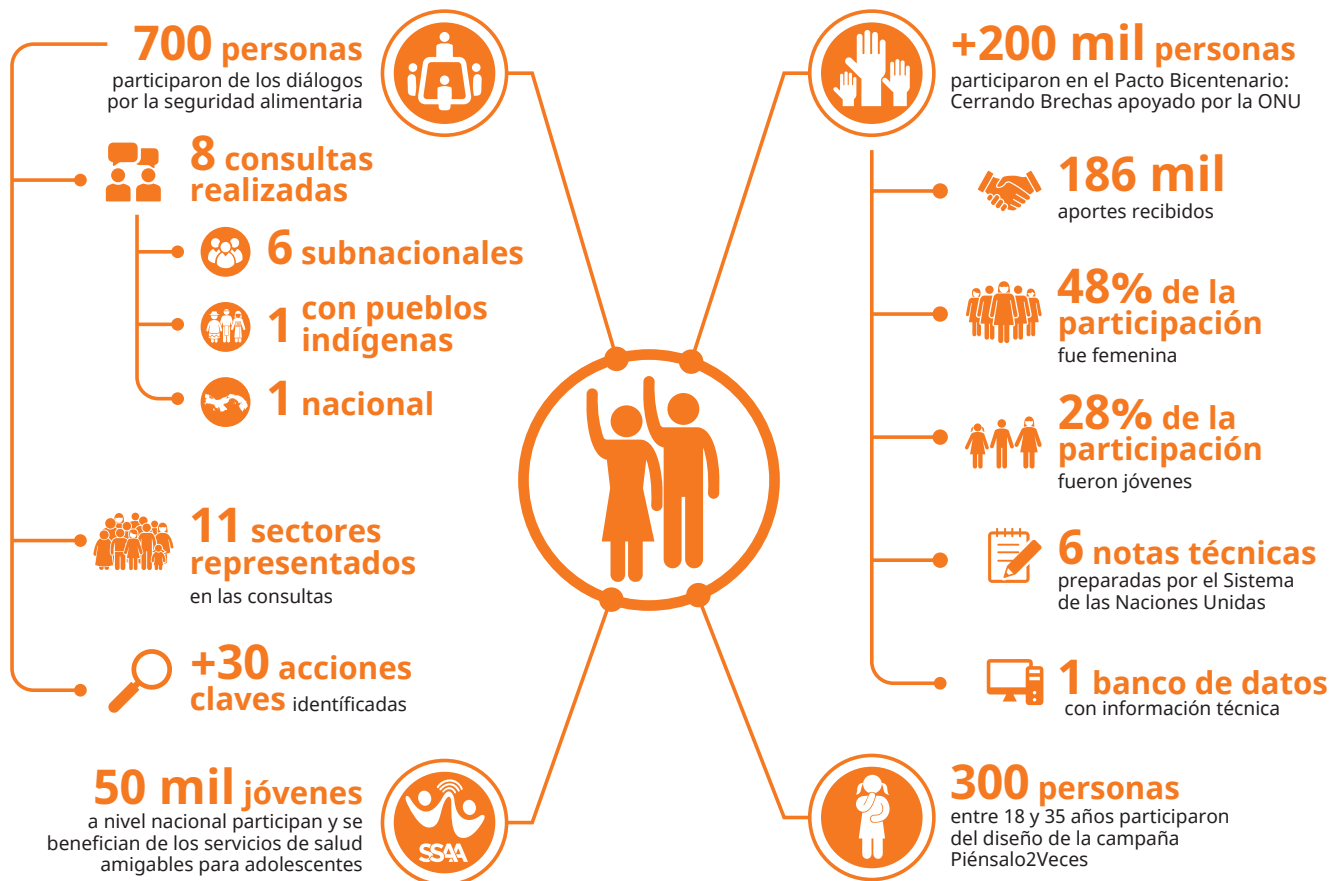
En total se realizaron 8 diálogos en todo el país, incluyendo un diálogo indígena.

Estos tenían como objetivo definir una hoja de ruta para garantizar la seguridad alimentaria en Panamá. En los mismos, participaron más de 700 personas.

Entre los temas identificados a través de las consultas se encuentran: impulsar formas sostenibles de producción, trabajar hábitos actuales de consumo y necesidades nutricionales, con énfasis en niñez y juventud, uso y manejo de recursos hídricos, y abordar problemas de pérdidas de alimentos.

Entre otros acompañamientos para fortalecer la participación ciudadana se encuentran los Servicios de Salud Amigables para Adolescentes que benefician a más de 50 mil adolescentes y jóvenes anualmente, fortaleciendo su liderazgo, habilidades para la vida, prevención del embarazo, de consumo de tabaco y otras drogas. Por otro lado, con la participación de 300 jóvenes de La Chorrera, se diseñó la campaña "Piénsalo 2 Veces" para sensibilizar y educar a la población migrante en la prevención de explotación y trata.

## Impacto en números en participación ciudadana



## RESULTADO 3

Gestión ambiental  
integral y  
reducción de  
riesgo a desastres

### Agencias, fondos y programas



Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura



Invertir en la población rural



Organización  
Internacional  
del Trabajo

**OPS**



**ONU**   
programa para el  
medio ambiente



**UNDRR**

Oficina de Naciones Unidas para la  
Reducción del Riesgo de Desastres

**unicef** 

para cada infancia



**UNOPS**

## Protegiendo el ambiente, garantizamos medios de vida



Foto: ©Naciones Unidas/Panamá/Janibeth Miranda

El Sistema de las Naciones Unidas, durante el 2021, como parte del resultado de gestión ambiental, integral y de reducción de riesgo a desastre apoyó al país en la adopción de medidas que le permitan cumplir con sus compromisos internacionales para enfrentar el cambio climático mediante soluciones amigables con la naturaleza, aprovechando los conocimientos tradicionales, generando a su vez, medios de vidas. A continuación, mostramos ejemplos de algunas iniciativas llevadas a cabo.

En coordinación con instituciones de gobierno, organizaciones de la sociedad civil y grupos de jóvenes, se estableció una hoja de ruta para promover la participación e incidencia en la niñez y juventud en la acción climática. En 2021, Panamá se adhirió a la Declaración sobre niños, niñas, jóvenes y la acción climática. De igual modo, 2 mil 109 jóvenes acompañaron acciones de abogacía para construir un Panamá sostenible y en armonía con el planeta.

Las Naciones Unidas trabajó con los Gobiernos locales de Chepigana, La Chorrera, David, Ocú, Pinogana y Panamá para fortalecer sus capacidades de protección ambiental, a través de iniciativas como: reduce tu huella municipal, plan de acción climática municipal, inventario de huella de carbono, huella hídrica y mapa de vulnerabilidad.

En el marco de la Agenda de Transición Energética impulsada por el Gobierno, a través del proyecto "Termosolar Panamá" se desarrolló el mercado de calentadores solares de agua y sus marcos normativos e institucionales. Las Naciones Unidas, en conjunto con la Secretaría Nacional de Energía espera instalar un millón de metros cuadrados de calentadores de agua a base de energía termosolar. A la fecha, se han instalado más de 600 m<sup>2</sup> de calentadores en el sector público y privado, lo que generará importantes ahorros económicos en la facturación.

De igual modo, se desarrollaron capacitaciones para promover la igualdad de género, enfocada en los calentadores solares de agua y se preparó un diagnóstico y plan de acción para apoyar a Panamá a cumplir con sus metas para reducir sus emisiones y adaptarse a los efectos del cambio climático. Esto ha permitido fortalecer los conocimientos de más de 2 mil personas, un 60% de estas son mujeres.

Por otro lado, se fortaleció el conocimiento de varias empresas sobre el manejo de residuo de equipos eléctricos y electrónicos, capacitando a 340 personas de las empresas importadoras y distribuidoras de aparatos eléctricos y electrónicos, 50% de estas mujeres.

Estas capacitaciones les enseñaron a identificar, separar y tratar fracciones con contaminantes orgánicos persistentes (COP). Durante el proceso, se evaluó a seis empresas que trabajan el reciclaje de equipos electrónicos, tres de éstas fueron seleccionadas para recibir capacitación y a una se le acompañó en el proceso de solicitud de los permisos técnicos para el reciclaje de este tipo de materiales. Para avanzar en el desarrollo rural territorial, se desarrolló una iniciativa para apoyar la cohesión social e inclusión

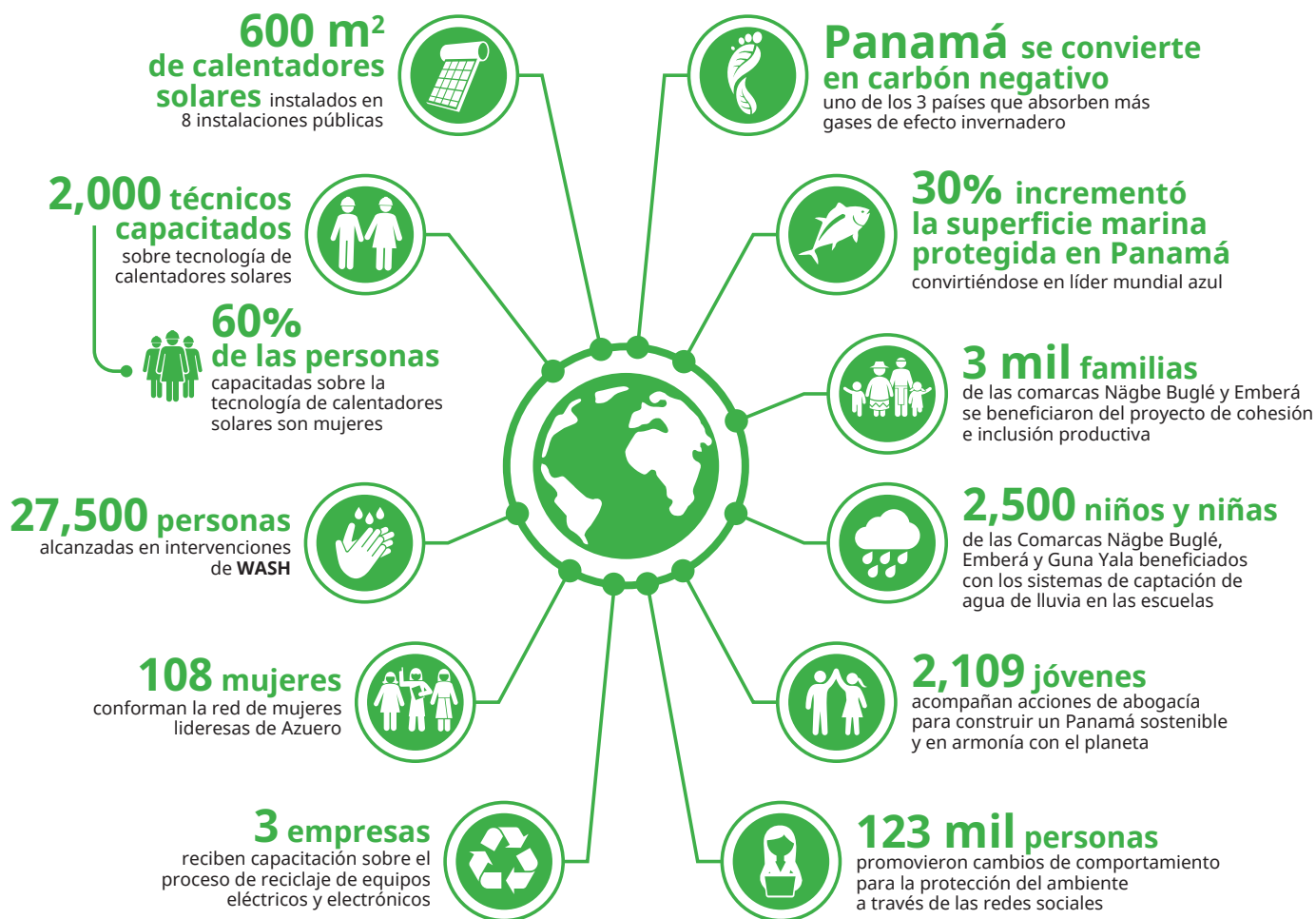
productiva, con acciones de buenas prácticas agrícolas, gestión sostenible de la tierra y restauración de paisajes productivos, fortalecimiento de capacidades de las familias vinculadas al programa Red de Oportunidades, promoción de la participación comunitaria bajo el respeto a la multiculturalidad y la cosmovisión de los pueblos originarios, y fomento del empoderamiento de las mujeres.

Todo esto benefició a más de 3 mil familias de 100 comunidades de las comarcas Ngäbe y Emberá Wounaan.

De igual modo, a través de iniciativas como Azuero Sostenible, Cuenca del Canal, entre otras se empoderó a mujeres de las provincias de Los Santos, Darién, Bocas del Toro y Panamá en temas de igualdad de género, cocina y turismo sostenible, protección de los recursos marinos, entre otros, mientras fortalecen sus medios de vida. Estas acciones fueron cruciales para la creación, posteriormente, de la Red de Mujeres Líderesas de Azuero.

Igualmente, se brindó apoyo técnico al Gobierno de Panamá para la creación del gabinete ejecutivo nacional para la reducción de riesgo a desastres.

## Impacto en números en protección el ambiente



## RESULTADO 4

Prevención de todas las formas de violencias y protección integral de los derechos humanos

### Agencias, fondos y programas



## Nadie te cuenta la realidad de cómo es esa selva

Durante el 2021, el Sistema de las Naciones Unidas llevó a cabo diversas iniciativas para la prevención de todas las formas de violencia y protección integral de los derechos humanos. A continuación, mediante la historia de Rosmary nos enfocaremos en contarte cómo hemos apoyado a las poblaciones en movilidad.

Rosmary y su familia se encontraban en Colombia, y debido a las restricciones por el COVID-19 estaba enfrentando dificultades. Hacia varios años, habían dejado Venezuela en busca de mejores oportunidades.

La pandemia los dejó sin empleo y desesperados. “Un compadre de mi esposo lo llamó y le dijo: estoy en Estados Unidos, crucé por Darién y estoy bien. Vente que yo te ayudo”. Con la esperanza de un mejor futuro ella, su esposo e hijos, y otros familiares iniciaron la travesía. En total, eran 15 personas.

“Nadie te cuenta la realidad de la selva. Pasamos 3 días sin comer de los 7 días dentro de la selva. Nos atracaron 3 veces y cruzamos varios ríos engañosos” dice Rosmary. Cruzar la selva del Darién “es difícil y si vienes con niños es peor, porque se tiene que ir a paso lento”.

En 2021, más de 133 mil personas cruzaron por la selva que une a Colombia con Panamá. De estos, 20% son niños y niñas. Rosmary narra su historia desde la Estación de Recepción Migratoria (ERM) de Lajas Blancas, Darién, en donde han recibido atención médica, alimentación, apoyo psicoemocional en el Espacio Amigable, acceso a agua y albergue, así como información para solicitar asilo, debido al trabajo realizado por el Gobierno de Panamá con el apoyo de las Naciones Unidas.

“Esa selva es el paso más difícil que hay, a veces, el río está bajo, pero la corriente es muy fuerte”, comenta Rosmary, quien vio cómo uno de esos ríos le quitaba la vida a su esposo, a su bebé de 4 años y a su sobrino de 6 años. “A mí me jaló la corriente y me salvó un haitiano, pero a ellos no pudieron salvarlos”.

Durante el 2021, las Naciones Unidas, a través del Grupo de Movilidad Humana (GMH), acompañó la respuesta del Estado para identificar vulnerabilidades y priorizar necesidades para responder de manera coordinada a la situación de las personas que ingresaron al territorio panameño.

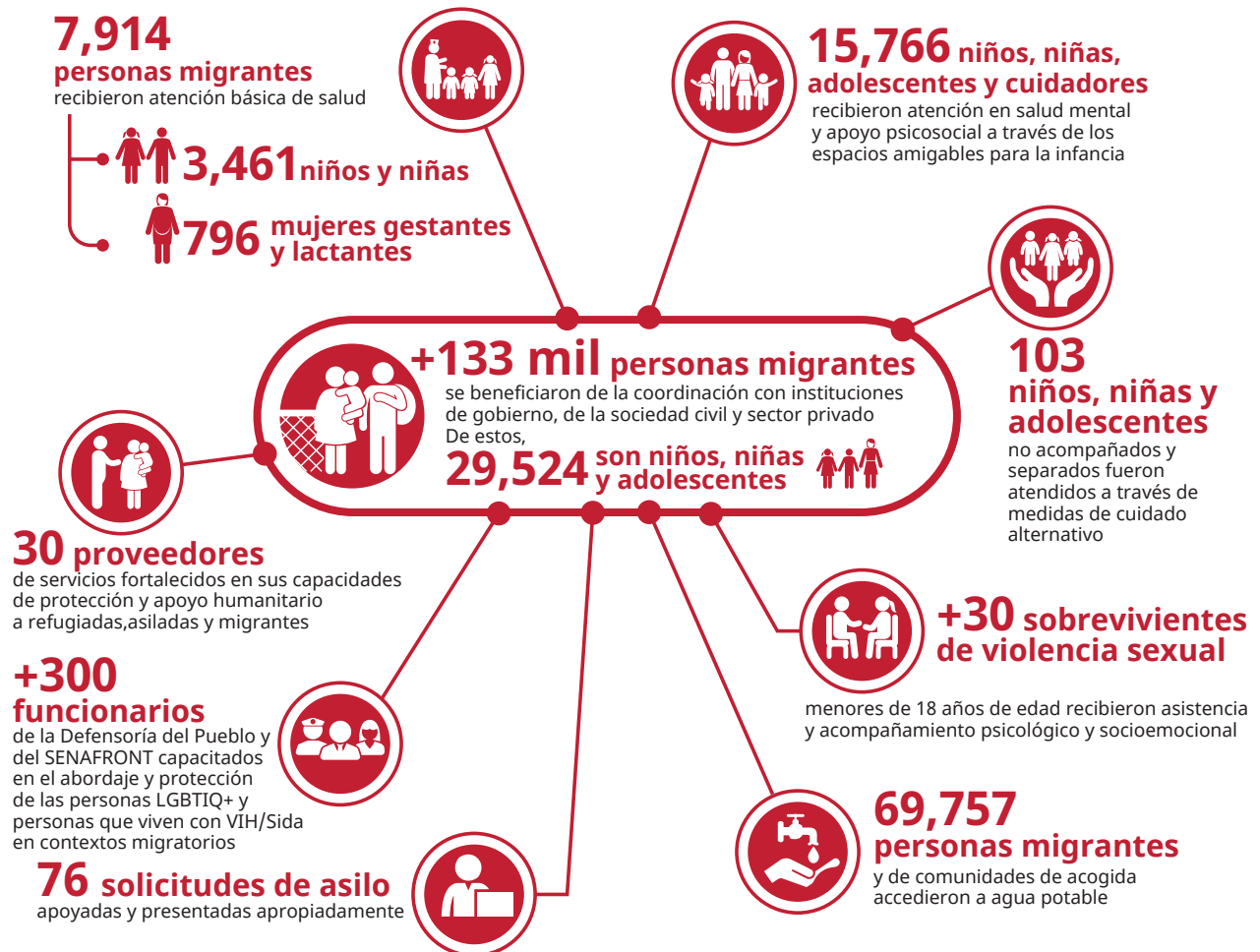


Foto: ©Naciones Unidas/Panamá/Janibeth Miranda

De este modo, se acompañó al Estado en su esfuerzo de proteger y promover la dignidad y los derechos humanos de las personas refugiadas y migrantes, a través de la rehabilitación del sistema de agua de Lajas Blancas, el fortalecimiento de la ruta de atención de sobrevivientes de violencia sexual y la gestión de la ayuda humanitaria con alimentos, artículos de higiene e insumos médicos, incluyendo terapias antirretroviral y PEP kits, entre otros. Por otro lado, reforzó su estrategia de monitoreo de flujos migratorios y la comunicación dirigida a informar en temas como salud, riesgos en las rutas migratorias, procesos estatales y prevención de la violencia, y promover un cambio para contrarrestar la discriminación.

Paralelamente, se capacitó a socios para una gestión más efectiva y humana de los flujos migratorios y se fortalecieron las capacidades de la Defensoría del Pueblo para la protección, monitoreo y seguimiento a las violaciones de derechos humanos de la población migrante. Asimismo, se brindó asistencia técnica a la Comisión Nacional contra la Trata de Personas y se fortalecieron las capacidades de los operadores de justicia y personal de los aeropuertos para identificar y prevenir posibles situaciones de trata de personas. De igual modo, se apoyó al Gobierno en otros múltiples esfuerzos para prevenir todo tipo de violencia, así como garantizar los derechos humanos.

## Impacto en números en apoyo a las personas migrantes, refugiadas y solicitantes de asilo



### Elementos de protección personal entregados

  
**6,300**  
mascarillas

  
**5,000**  
guantes

  
**6,400**  
platos, vasos  
y cucharas

  
**Materiales**  
de construcción carpas,  
lonas para refugios  
provisionales

  
**17,234**  
piezas  
de ropa

  
**4,200**  
frazadas  
y mantas

  
**200**  
mosquiteros





## Alianzas y financiamiento para la Agenda 2030

---

El impulso de alianzas innovadoras entre el gobierno, la sociedad civil y el sector privado representó el principal motor para el inicio de las actividades del Marco de Cooperación que busca incentivar la participación en espacios de discusión y toma de decisiones de la niñez, adolescentes, jóvenes, mujeres, poblaciones indígenas, afrodescendientes, entre otras poblaciones que se encuentren en vulneración de derechos, con el objetivo de generar valor social y promover un compromiso de toda la sociedad.

Para dar respuesta al impacto del COVID-19, se generó una alianza con la Fundación Todo Panamá en la implementación de acciones integrales y multisectoriales en beneficio de la población, generando mensajes claves para la prevención y asegurando un enfoque de inclusión y derechos. A través del movimiento apolítico ciudadano, cívico y gremial de la Fundación Todo Panamá, las Naciones Unidas llegó de manera directa a la sociedad civil.

Los procesos de apropiación ciudadana para participar activamente en los planes de desarrollo se reflejaron en el Pacto Bicentenario y los Diálogos Nacionales para los Sistemas de la Seguridad Alimentaria. Ambos procesos fueron liderados y contaron con el acompañamiento técnico de la ONU.

A través de estos espacios de diálogos y consulta, la población en Panamá brindó aportes, propuestas, ideas y opiniones para construir un pacto social sobre el Panamá del futuro. De igual forma, los diálogos nacionales sobre los sistemas alimentarios generaron un esquema de gobernanza y hoja de ruta que permitirá una participación inclusiva y equitativa de todas las partes en la cadena alimentaria. En consecuencia a este proceso, la ONU estableció alianzas locales en la provincia de Bocas del Toro, con autoridades de los pueblos indígenas, instituciones de formación profesional, entidades que promueven los derechos de las mujeres, así como instituciones encargadas de la implementación de procesos de investigación y tecnologías agropecuarias a fin de garantizar que la asistencia técnica brindada sea sostenible.

Las acciones contempladas en la hoja de ruta de los diálogos nacionales, así como las alianzas y asociaciones generadas por las Naciones Unidas, servirán de base para alcanzar la plena implementación en el 2022 del Programa Conjunto para la Recuperación Económica a través de los Sectores Productivos, el cual está armonizado con planes de desarrollo nacional como, el Plan Colmena,

Plan Estratégico Nacional a través del pilar III, el Pacto Bicentenario y el Plan Agro Solidario.

Durante el 2021, y como parte de las estrategias de movilización de recursos y fomento de acciones hacia la población en condición de vulnerabilidad de derechos, se completó un proceso de consulta para diseñar del Programa Conjunto de los Derechos de las Personas con Discapacidad. Este proceso permitió un nuevo espacio de alianza con más de treinta Organizaciones de Personas con Discapacidad, así como el fortalecimiento de las relaciones con los tomadores de decisiones a nivel gubernamental, como la Secretaría Nacional de Discapacidad, el Instituto Panameño de Rehabilitación Especial, el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral, el Ministerio de Salud entre otros.

Los hallazgos identificados en los procesos de consulta han servido de orientación a las autoridades para focalizar la asignación presupuestaria y priorizar las áreas de intervención. Las acciones del Programa Conjunto se implementarán durante el 2022.

Se implementaron acciones conjuntas en alianza con el sector privado a través de la Cámara de Comercio para impulsar el Observatorio: Panamá Cuéntame que busca evaluar, monitorear y dar seguimiento a los principales indicadores de calidad de vida en Panamá, enmarcados en los Objetivos de Desarrollo Sostenibles. Con el Consejo Nacional de la Empresa Privada, se logró un acuerdo marco para proveer acompañamiento técnico para generar indicadores para medir los avances del Plan de Recuperación Económica del CONEP.

Sumarse, la Red del Pacto Global, mantiene su alianza con las Naciones Unidas para impulsar prácticas económicas con responsabilidad social y apegados a los principios enunciados en el Pacto Global. Es un aliado sólido que ha apalancado asociaciones con el sector privado de manera multisectorial.

La sociedad civil en general tiene una participación en diferentes programas y proyectos que la posiciona como un actor clave y activo para la implementación de los ODS, especialmente en el nivel local. Organizaciones de personas con discapacidad, grupos indígenas, afrodescendiente, jóvenes y mujeres son actores clave, aun cuando su participación pueda generar desafíos por la diversidad y ubicación geográfica.

Durante el 2021, se movilizó US\$ 1,275,000 para impulsar y acelerar el alcance de la Agenda 2030.

# Resultado del trabajo conjunto de la ONU: coherencia, eficacia y eficiencia

Durante el 2021, el Operations Management Team (OMT) se constituyó en un apoyo sustancial a la gestión de la respuesta al Covid-19 a lo interno del Sistema de Naciones Unidas en Panamá, especialmente, en la gestión para la estrategia de vacunación para el personal de la organización en el país, trabajando coordinadamente con las autoridades nacionales para garantizar que todo el personal de la organización les fuera asegurada la vacunación en los planes nacionales.

Asimismo, desde el OMT se avanzó en la organización del trabajo para encarar la agenda de eficiencia de Naciones Unidas principalmente en la versión 2.0 de la estrategia de operaciones institucionales (BOS 2.0) y en el common premises.

La estrategia BOS 2.0 busca consolidar el carácter interagencial de los acuerdos de largo plazo con proveedores de servicios y productos a través de negociaciones en bloque que contribuyan a reducir costos y mejorar la eficiencia de servicios para la organización de conferencias, eventos, alojamiento, banquetes, limpiezas, impresiones, viajes, traducciones entre otras.

En el 2021, estos acuerdos a largo plazo, puesto a disposición de todas las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas, se enfocaron en la provisión de servicios de alojamiento, conferencias y eventos, de traducción y agencias de seguridad. Estos contratos tendrán duración hasta el 2021, 2023 y 2025 respectivamente.

De igual modo, se gestionó contratación para la provisión de servicios de comunicación, impresión de artículos, producción y publicidad cuya duración es de dos años, es decir que estará vigente hasta el 2023.

Con relación al proceso de common premises se procedió con el registro de los puntos focales de cada agencia en la plataforma y se definió el mecanismo de validación en UNinfo para avanzar con la base de datos sobre la situación real de los edificios de las agencias en el país.

Es importante indicar que el 2021, fue clave para la revisión y actualización del OMT, sus áreas de trabajo y de la distribución del liderazgo de cada uno de los subgrupos interagenciales comprendidos en el mismo.



Foto: ©Cortesía/Cancillería de Panamá





## Evaluación y lecciones aprendidas



**+ de 10 campañas de comunicación**

realizadas sobre vacunación, VIH/Sida, educación, cambio climático, corrupción, prevención de violencias, migración, campaña de conciliación sobre carga laboral, entre otras



**Alrededor de 3 millones de personas** alcanzadas entre todas las campañas realizadas por las agencias, fondos y programas

Bajo el liderazgo de la Oficina de la Coordinación Residente y del Centro de Información de las Naciones Unidas, en colaboración con el UNCT, y con el Grupo de Comunicación de la ONU; y en alianza con el Despacho de la Primera Dama y con SERTV se adaptó la campaña “Solo Juntos” del Secretario General de la ONU, para promover la vacunación y el acceso equitativo a las vacunas contra el COVID-19.

De igual modo, los reconocidos influenciadores César Barría, medallista y atleta paralímpico y Sheldry Sáez, modelo, empresaria y escritora donaron su imagen en apoyo a la campaña a nivel nacional.

Este trabajo coordinado permitió que el mensaje para promover la vacunación voluntaria contra el COVID-19 fuera visto más de 10 millones de veces, en 5 canales de televisión, 3 medios impresos y digitales, estaciones del Metro de Panamá, en 500 mobiliarios urbanos tipo muppi de manera rotativa durante más de seis meses, así como

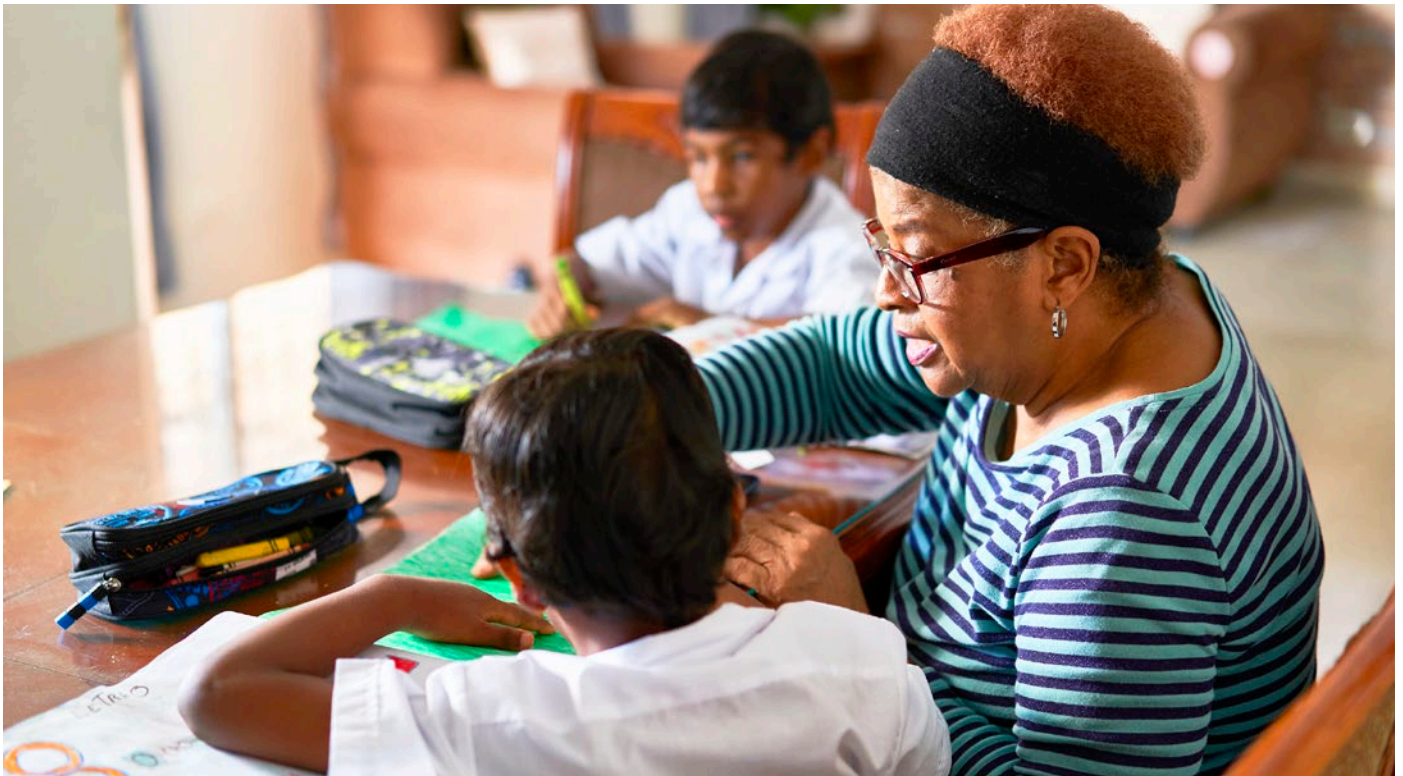
transmitido a nivel nacional a través de más de 70 emisoras de radio. Lo anterior, se logró mediante alianzas probono que superaron el medio millón de dólares.

Por otro lado, la presencia de agencias no residentes también fue crucial para impulsar las áreas de trabajo del Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible, por ejemplo, la UNESCO ha jugado un rol importante en la implementación de la primera fase del Programa Conjunto sobre personas con discapacidad. El trabajo y el liderazgo impulsado por UNESCO, fue decisivo en el proceso de selección de la agencia que liderará la ejecución de la segunda fase del proyecto.

Durante el 2021, también con el apoyo de la CEPAL, se preparó un estudio sobre el impacto económico del COVID-19 en el sector turístico y comercial de Panamá que ha sido compartido con los actores e instituciones claves, siempre con el acompañamiento de las agencias, fondos y programas miembros del UNCT.



Fotos © Naciones Unidas/Panamá/Janibeth Miranda



UNICEF/Panama/DSC8816/Urdaneta

## Overview financiero y movilización de recursos

El financiamiento del Marco de Cooperación durante el 2021 requirió de soluciones financieras innovadoras, más aún frente a los desafíos actuales por la desaceleración del crecimiento económico del país, sumado a los escenarios fiscales fluctuantes que han generado impactos y retrasos en la implementación de las políticas públicas, así como los recursos destinados a la implementación del financiamiento para la Agenda 2030.

Como parte de la respuesta de la ONU a los impactos del COVID-19, y basado en los recursos disponibles en la Oficina del Fondo Fiduciario de Socios Múltiples, el equipo de país trabajó de cerca con las autoridades gubernamentales para diseñar acciones que permitieran al país generar oportunidades para recuperación y dinamización de la economía, específicamente con los colectivos más vulnerables.

Se movilizaron recursos por US\$850.000 para la implementación del Programa de Dinamización de la Actividad Económica post COVID-19, mediante un programa enfocado en brindar apoyo a los sectores productivos, que se enfocó en el sector agropecuario, así como en fortalecer a las pequeñas y medianas empresas, incluyendo emprendimientos de mujeres.

Esta gestión de recursos proporcionó insumos directos para el Resultado 1 del Marco de Cooperación sobre inclusión social, económica y ambiental.

Por otro lado, también se movilizaron recursos para Resultado 4 de Prevención de todas las formas de violencia y la protección integral de los derechos humanos por US\$ 400.000,00 para la implementación del programa para la creación de un ambiente favorable y reconocimiento de las personas con discapacidad como sujetos de derechos en Panamá. Para apoyar la iniciativa del Secretario General de la ONU, António Guterres sobre Cumbre de Sistemas Alimentarios se movilizó fondos por US\$25.000 para llevar a cabo nueve procesos de consulta en todo el país, incluyendo pueblos indígenas. Más de 750 personas participaron en todo el proceso. Para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible es necesario movilizar una cantidad importante de recursos financieros, por lo que el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible contempla opciones de sinergias financieras que apalancan los recursos necesarios para cerrar el déficit de financiación existente.

Hemos iniciado el proceso de elaboración del marco de financiamiento que brindará un mapeo y estrategia de financiamiento para la implementación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de Panamá 2021-2025; asimismo, se inició el proceso de la estrategia de alianza Sistema de las Naciones Unidas para el fortalecimiento y establecimiento de nuestra relación con socios, que permitirá acelerar el proceso de implementación del Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible.



# CAPÍTULO 3

## Prioridades del Sistema de las Naciones Unidas para el 2022



El Sistema de las Naciones Unidas en Panamá, definió prioridades estratégicas que contribuirán en el avance de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, garantizando en todas sus intervenciones la transversalización de género, derechos humanos y derechos de la niñez.

En este sentido, su trabajo se centrará en abogacía, asistencia técnica, movilización social y la articulación interinstitucional para lograr una educación de calidad, impacto positivo sobre el cambio climático, reforzar los sistemas de estadísticas nacionales; garantizar los derechos de las personas con discapacidad, prevenir la violencia de todo tipo contra la mujer y la niñez, reactivación económica post COVID-19. Y finalmente, lograr una mayor integración del trabajo humanitario en apoyo a los flujos de movilidad humana (migrantes y refugiados) con el desarrollo sostenible en la provincia de Darién, sin dejar a nadie atrás.

Adicionalmente, este año se encuentran en ejecución dos Programas Conjuntos en donde coordinan y complementan esfuerzos varias agencias del Sistema de las Naciones Unidas.

El primero es el Programa Conjunto “Avanzando en la configuración de un entorno favorable para el reconocimiento de las personas con discapacidad como sujetos de derecho”. El programa se implementa con la Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad (SENADIS), y busca lograr una prestación de servicios más inclusivos, así como una mayor participación de las personas con discapacidad en la sociedad.

El segundo es el Programa Conjunto para revitalizar la actividad económica en Panamá post COVID-19. Las intervenciones están alineadas con las recomendaciones resultantes de las consultas nacionales sobre diálogos alimentarios realizados a mediados del 2021, apoyado por las Naciones Unidas, y que tienen como principal objetivo el fortalecimiento de la agricultura familiar, el fomento de la innovación tecnológica, nuevas relaciones de mercado y la sostenibilidad ambiental.

Las estadísticas, su desagregación y su análisis son una prioridad importante para la agenda de desarrollo económico y social de Panamá. En el último trimestre, se realizará el Censo de Población y Vivienda que quedó pausado en 2020 producto de la pandemia. El Censo se realiza cada 10 años y proporciona una fuente fiable de información desagregada para la toma de decisiones en políticas públicas.

El Sistema de las Naciones Unidas apoyó técnicamente al Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC) en el diseño de los cuestionarios, el fortalecimiento de las capacidades del personal a cargo y participó en los ejercicios de pilotaje. Este año continuará acompañando los esfuerzos nacionales para que el Censo se realice de manera satisfactoria. También en el diseño de campañas de divulgación, educación y sensibilización con el objetivo de facilitar el proceso de recogida de información en los hogares por los encuestadores.

Durante el 2022, los miembros del UNCT se comprometen a trabajar de manera integrada para acompañar al país a avanzar en la Agenda 2030, y a su vez, cerrar las brechas de desigualdad que afectan la vida de miles de panameños y panameñas.










NACIONES UNIDAS  
PANAMÁ



DÉCADA  
DE ACCIÓN

### Medios digitales

    ONUPanama  
 <https://panama.un.org/>

